



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
modificarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind
modificarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General
al Guvernului cu adresa nr.118 din 30.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri :**

1. Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul adoptării unor măsuri care să fluidizeze activitatea unităților administrativ-teritoriale în cazul în care autoritățile deliberative au fost dizolvate sau se află în procedură de dizolvare și nu au aprobat bugetele locale în termenul legal, modificarea Ordonanței de urgență nr.176/2008 privind majorarea capitalului social al CEC BANK – S.A. în sensul majorării capitalului instituției bancare cu 795 milioane lei, precum și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, în sensul participării statului român, prin Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri, la capitalul Fondului, în anul 2009, cu suma de 105 milioane lei.

2. Precizăm că procedura de reglementare prin ordonanță de urgență ar trebui motivată mai fundamentat, având în vedere cerințele stabilite prin art.115 alin.(4) din Constituție, conform cărora Guvernul **poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**, în prezentul proiect fiind motivată doar necesitatea emiterii ordonanței de urgență, fără a se arăta situația extraordinară și pericolul social ce

impune recurgerea la această cale de reglementare, precum și consecințele negative care s-ar produce imediat în lipsa adoptării acestui proiect în regim de urgență.

3. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, este necesar ca expresia „privind modificarea” să fie redată sub forma „**pentru** modificarea”.

4. Semnalăm faptul că nici în Nota de fundamentare și nici în preambulul proiectului nu se face nici o referire la obiectul art.II, respectiv majorarea capitalului social al CEC BANK - S.A., astfel încât prezența acestei norme în ordonanța de urgență pare nejustificată.

5. La **art.I**, partea dispozitivă, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, propunem următoarea reformulare:

„Art.I.- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

Semnalăm faptul că normele cuprinse în **Art.I** au făcut obiectul proiectului de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, transmis spre avizare de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.117/29.06.2009 și pentru care Consiliul Legislativ a formulat avizul nr.743/30.06.2009.

6. La **pct.1 al art.I**, în textul propus pentru alin.(7¹), expresia „prin derogare” trebuie înlocuită cu expresia „**prin excepție**” deoarece acesta operează în cadrul aceluiași act normativ, spre deosebire de derogare, care operează de la un alt act normativ la altul.

7. La **art.I pct.2**, având în vedere că în forma propusă pentru art.82 este prevăzută și diminuarea bugetelor locale prin retragerea unor sume, apreciem că este necesară completarea textului cu două norme, care să reglementeze situația în care respectivele sume erau destinate investițiilor pentru care se declanșase procedura de achiziție sau investițiile erau deja în derulare. De asemenea, ar trebui să se precizeze expres ce se întâmplă în situația în care autoritățile deliberative nu validează diminuarea sumelor retrase.

8. La **pct.1 al art.II**, în acord cu prevederile art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă de modificare trebuie reformulată astfel :

„1. Alineatul (2) al articolului 1 avea următorul cuprins:”

Urmează redarea textului propus de alin.(2), marcat ca atare.

Semnalăm faptul că expresia „**suma care va fi prevăzută cu această destinație în bugetul de stat pe anul 2009**” este confuză.

Dacă această sumă se află în bugetul de stat pe anul 2009, dar are o altă destinație, atunci este necesar să se prevadă titlul și articolul bugetar de unde se alocă.

Dacă această sumă urmează să fie alocată printr-o lege de rectificare bugetară, atunci expresia la care ne-am referit mai sus, trebuie eliminată, urmând ca prin respectiva lege să fie alocată suma respectivă în temeiul normei care-i stabilește nivelul, din prezentul proiect.

9. La art.III, având în vedere faptul că se propune doar o singură completare, este necesară reformularea părții dispozitive astfel:



„Art.III. - După alineatul (2) al articolului 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.190 din 26 martie 2009, se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”.

Drept consecință a propunerii formulate anterior, textul prevăzut la pct.1 va fi eliminat. În ceea ce privește textul de completare propus, apreciem că este necesar să se prevadă faptul că statul român în calitate de acționar majoritar prin respectivul minister va participa cu suma prevăzută în proiect, astfel cum se dispune prin art.2 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2009.

În ceea ce privește suma de 105 milioane lei, este necesar să se prevadă dacă aceasta se regăsește în prezent în bugetul de stat, situație în care trebuie precizat titlul și articolul de la care se acordă.

10. Precizăm faptul că norma prevăzută la art.IV, are aplicabilitate doar dacă în forma actuală a bugetului de stat se fac realocări în scopurile prevăzute la art.II și III din proiect.

Dacă însă, sumele vor face obiectul unei legi bugetare rectificative, atunci norma de la art.IV trebuie eliminată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.753/30.06.2009

Lege privind finanțele publice locale

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale

- 2 rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*
RECTIFICARE

- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și i b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1) la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servici deconcentrate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servici publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumărătoare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1*

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)*

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
*modifică art. 30 alin. (1), art.58 alin. (1), art.89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3*

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
introduce alin. (1_1) la art. 116

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobă O.U.G. nr. 66/2008

Ordonanță de urgență privind majorarea capitalului social al CEC BANK - S.A.

Ordonanță de urgență privind înființarea Fondului Român de Contragarantare